



Transparentnost Srbija  
Transparency Serbia



# BILTEN

FEBRUAR - APRIL 2010





## SADRŽAJ

1. *Saopštenje za javnost, 5. Februar 2010.: „Za nultu toleranciju kršenja pravila o sukobu interesa“*
2. *Konferencija za novinare, 26. Februar 2010.*
3. *Saopštenje za javnost, 10. Mart 2010.*
4. *Konferencija za novinare, 19. Mart 2010.*
5. *Konferencija za novinare, 25. Mart 2010.: „Javne nabavke – godinu dana primene novog zakona“*
6. *Saopštenje za javnost, 13. April 2010.: „Korisno jačanje ovlašćenja Poverenika“*
7. *Saopštenje za javnost, 15. April 2010.: „Za striktnu primenu normi o duplim funkcijama“*
8. *Saopštenje za javnost, 22. April 2010.: „Ukinuti posredni karakter izbornog sistema i blanko ostavke na svim nivoima“*

*Saopštenje za javnost*

## **Za nultu toleranciju kršenja pravila o sukobu interesa**

Transparentnost – Srbija smatra da je od odlučujuće važnosti obezbediti dosledno sprovođenje odredaba o sprečavanju sukoba javnog i privatnog interesa i nespojivosti funkcija na samom početku primene Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije.

Sadašnja diskusija o tome da li bi poslanici u skupštinama Srbije i Vojvodine smeli da ostanu na čelu svojih gradova i opština i prebacivanje tereta odluke o tom pitanju na Agenciju za borbu protiv korupcije je potpuno neumesna, pri tom imamo u vidu sledeće: Zakon o Agenciji za borbu protiv korupcije zaista sadrži normu prema kojoj Agencija u svakom konkretnom slučaju procenjuje da li se istovremeno vršenje dve funkcije može odobriti. Međutim, u prelaznim odredbama tog zakona (član 82) je propisano da funkcioneri koji su se 1. januara 2010 zatekli „na dve stolice“ moraju u roku od tri meseca da se opredele za jednu od funkcija koju će nastaviti da vrše i oko toga zakon ne dopušta nikakve izuzetke. Ukoliko postoje neki valjani argumenti protiv primene ovog pravila za pojedine kategorije funkcionera, Transparentnost Srbija smatra da pravo mesto za raspravu o njima nije Agencija za borbu protiv korupcije nego Narodna skupština, koja zakone usvaja i menja.

Imajući u vidu da se Agencija na početku rada hvata u koštac sa brojnim poslovima, smatramo da joj treba pružiti podršku da to učini po zakonu, a ne otežavati joj rad traženjem da razreši probleme za koje je ključ u rukama drugih organa.

Beograd, 5. februar 2010.



*Organizacija Transparentnost – Srbija održala je konferenciju za novinare u petak, 26. februara 2010. sa početkom u 11.00 časova, u prostorijama organizacije, bulevar Despota Stefana (bivša ulica 29. novembra) broj 36, na prvom spratu.*

**Dnevni red:**

11.00 – 11.10 Obaveza podnošenja izveštaja o finansiranju redovnog rada političkih stranaka  
– Dr Vladimir Goati, predsednik organizacije Transparentnost – Srbija

11.10–11.20 Predlozi Transparentnost Srbija u vezi sa predlogom Zakona o Narodnoj skupštini – Nemanja Nenadić, programski direktor organizacije Transparentnost – Srbija

11.20 – 11.30 Inicijativa za produženje roka zastarelosti zbog kršenja antikorupcijskih zakona – Bojana Medenica, saradnica Transparentnosti Srbija

11.30 – 11.35 Pitanja i odgovori

### *Saopštenje za javnost*

Transparentnost - Srbija naglašava da je aktuelna Vlada Srbije, već treća u nizu koja otvoreno krši svoju obavezu iz člana 28 Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i u slučaju potrebe *ne obezbeđuje* izvršenje konačnih Povernikovih rešenja. Ocenjujemo da je ovakvo (ne)postupanje u direktnoj suprotnosti sa proklamovanim ciljem borbe protiv korupcije, ne samo zato što je reč o kršenju jednog od antikorupcijskih propisa, već i zato što su mnoge uskraćene informacije od značaja da javnost stekne pouzdano saznanje o tome da li je bilo zloupotreba u radu državnih organa.

Transparentnost - Srbija ocenjuje da na taj način Vlada šalje izuzetno loš signal svim organima vlasti. Povrh toga, sigurni smo da je takvo (ne)postupanje Vlade jedan od uzroka zabrinjavajućeg porasta broja neizvršenih Povernikovih rešenja. U celini gledano to pretili da i inače nedovoljnu disciplinu od strane državnih organa u ispunjenju zakonskih obaveza još više oslabi.

Transparentnost - Srbija očekuje da će u slučaju da Vlada nastavi sa kršenjem navedene zakonske obaveze, Narodna skupština to uzeti u obzir kada bude razmatrala godišnji izveštaj Poverenika i da će svojim kritičkim stavom uticati da izvršna vlast promeni pogrešno postupanje o ovoj oblasti.

Beograd, 10. mart 2010.



*Organizacija Transparentnost – Srbija održala je konferenciju za novinare u petak, **19. marta 2010.** sa početkom u **11.00 časova**, u prostorijama organizacije, bulevar Despota Stefana (bivša ulica 29. novembra) broj 36, na prvom spratu.*

**Dnevni red:**

11.00 – 11.10 Stanje i aktuelni izazovi u borbi protiv korupcije – Dr Vladimir Goati, predsednik organizacije Transparentnost – Srbija

11.10–11.20 Problemi na koje se ukazuje u izveštaju Poverenika za informacije od javnog značaja i kako ih rešiti – Nemanja Nenadić, programski direktor organizacije Transparentnost – Srbija

11.20 – 11.30 Kašnjenje u sprovođenju reforme državne uprave – novi pravilnici o sistematizaciji radnih mesta u ministarstvima – Bojana Medenica, saradnica Transparentnosti Srbija

11.30 – 11.35 Najava konferencije „Javne nabavke- godinu dana primene novog zakona“

11.35 – 11.40 Pitanja i odgovori

*Organizacija Transparentnost – Srbija održala je konferenciju za novinare*

## **Javne nabavke - godinu dana primene novog zakona**

*U Beogradu, Sava Centar, kongresna sala II/0, 25. mart 2010. godine*

### **Dnevni red:**

9.30 – 10.00 Prijava i registracija učesnika

#### **Uvodno obraćanje**

Moderator: Prof. Vladimir Goati, Transparentnost Srbija

10.00 – 11.00

- NJE Ambasador Stephen Wordsworth, Ambasada Velike Britanije u Srbiji

- Slobodan Ilić, državni sekretar, Ministarstvo finansija

- Ruth Van Rhijn, šef Odeljenja za vladavinu zakona i ljudska prava,  
Misija OEBS-a u Srbiji

- Mr. Stefano Cacciamani, Odeljenja finansija i ugovora,  
Delegacija Evropske komisije u Srbiji

- Predrag Jovanović, direktor, Uprava za javne nabavke – Mere za unapređenje javnih nabavki

11.00– 11.20 Pauza za kafu

#### **Radni deo**

Moderator: Nemanja Nenadić, Transparentnost Srbija

11.20 – 11.35 Javne nabavke u praksi – problemi i predlozi za njihovo prevazilaženje – prof. dr  
Zoran

Rakočević, Stomatološki fakultet

11.35 – 11.50 Evropske integracije i javne nabavke – Nemanja Nenadić, Transparentnost  
Srbija

11.50 – 12.00 Rezultati monitoringa - Danilo Pejović, Transparentnost Srbija

12.00 – 12.10 Novi set indikatora za praćenje javnih nabavki - Danilo Pejović, Transparentnost  
Srbija

12.10 – 12.40 Diskusija i zaključci

*Saopštenje za javnost*

## **Korisno jačanje ovlašćenja Poverenika**

Transparentnost – Srbija poziva predstavnike svih poslaničkih grupa da podrže dopunu Zakona o slobodnom pristupu informacijama koju je Vlada predložila 8. aprila. Usvajanje tih izmena stvara preduslov za efikasnije izvršenje naloga Poverenika, kojim se traži stavljanje dokumenata na raspolaganje tražiocima. Transparentnost podseća da u ovom trenutku, u slučaju da se neki organ vlasti ogлуši o Poverenikovo rešenje, Vlada je obavezna da obezbedi izvršenje te odluke. Međutim, nijedna Vlada od 2004 na ovamo nije tako postupila, usled čega su građani ostali uskraćeni za mnoge važne dokumente. Smatramo da će pomenuti Vladin predlog otkloniti te manjkavosti.

Dodajemo uz to da se Transparentnost – Srbija zalaže za još jednu izmenu zakona koja je u vezi sa aktuelnim predlogom Vlade. Naime, u slučaju da informaciju građanima uskrate Predsednik Republike, Narodna skupština, Vlada, Ustavni sud ili Republički javni tužilac trenutno ne postoji pravo na žalbu Povereniku, već samo mogućnost vođenja upravnog spora. Da bi zaštita prava na pristup informacijama bila celovita smatramo da bi iz zakona trebalo otkloniti ove izuzetke.

Beograd, 13. april 2010.



*Saopštenje za javnost*

## **Za striktnu primenu normi o duplim funkcijama**

Transparentnost Srbija smatra izuzetno značajnim to što je Agencija za borbu protiv korupcije zauzela nedvosmislen pravni stav<sup>1</sup> da su funkcioneri, koji se nisu odrekli duplih funkcija do 1. aprila, prekršili Zakon. Logična posledica toga je pokretanje postupka protiv takvih funkcionera. Transparentnost – Srbija očekuje da će taj zadatak Agencija sprovesti što efikasnije i bez selektivnosti.

Ujedno izražavamo ozbiljnu zabrinutost zbog svih pokušaja političara, partija ili organa vlasti da se relativizuje obaveznost norme o odricanju od «duplih funkcija». Naime, pitanje nedozvoljene kumulacije javnih funkcija je jedno od najmanje osetljivih u primeni Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije. Činjenica da je primena tih normi naišla na ovoliki otpor, rađa bojazan da se mogu pojaviti još snažnije opstrukcije kada Agencija bude počela da se bavi ispitivanjem konkretnih slučajeva sukoba interesa, zloupotreba javne funkcije za partijsku promociju i kontrolom izveštaja o finansiranju izbornih kampanja.

Onemogućavanje protivzakonite kumulacije funkcija smatramo samo jednim od važnih koraka u borbi protiv korupcije koji će označiti, između ostalog, kraj epohe «nezamenljivih».

Beograd, 15. april 2010.

---

*Saopštenje za javnost*

## **Ukinuti posredni karakter izbornog sistema i blanko ostavke na svim nivoima**

Transparentnost – Srbija smatra izuzetno značajnim što je Ustavni sud svojom odlukom od 21. aprila .2010. stavio van snage nedemokratske odredbe Zakona o lokalnim izborima koje ustanovljavaju posredni (proporcionalni) izborni sistem i omogućavaju blanko ostavke.

Istovremeno, Transparentnost – Srbija skreće pažnju na to da odredbe koje partijama daju za pravo da deset dana nakon završenih izbora potpuno arbitrarno odlučuju ko će sa predložene izborne liste biti poslanik sa jedne strane i sa druge strane mogućnost da poslanika „vezu“ blanko ostavkom i time ga svedu na puku marionetu i dalje opstaju na republičkom nivou. Transparentnost Srbija naglašava da je odredba člana 84 Zakona o izboru narodnih poslanika (koji je i dalje na snazi) suštinski identična članu 43 Zakona o lokalnim izborima koju je Ustavni sud stavio van snage i da se zapravo argumenti na osnovu kojih je Ustavni sud doneo svoju odluku odnose i na taj član republičkog zakona. Imajući to u vidu Transparentnost Srbija očekuje da će Narodna skupština izmeniti i republički izborni zakon u smislu navedene odluke Ustavnog suda.

Beograd, 22. april 2010.